

**4 ANI**  
DURATA  
PROIECTULUI



**17**  
PACTE DE INTEGRITATE  
PILOTATE


## PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE



**PESTE 920 MILIOANE**  
VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR  
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE



**PESTE 7.2 MILIOANE**  
BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ  
INIȚIATIVĂ



**11** SECTOARE ACOPERITE PRIN  
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE



**15**  
ORGANIZAȚII ALE  
SOCIETĂȚII CIVILE/  
MONITORI



**11**  
STATE MEMBRE UE  
PARTICIPANTE

 #integritypact  
@EU\_Regional  
@TI\_EU

 <http://europa.eu/IQn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană  
și Regională

### Pactele de integritate – mecanisme de control civic pentru salvagardarea fondurilor UE

RAPORT NARATIV  
PERIOADA IANUARIE-IUNIE 2017

Deși Pactele de Integritate sunt menționate în Strategia Națională Anticorupție 2016-2020 (Decizia Guvernului nr. 583/2016), nu există nicio mențiune în niciun act normativ cu privire la ce înseamnă și cu poate fi implementat un Pact de Integritate la nivelul fiecărei autorități contractante. Astfel, pentru a putea pilota Pactele de Integritate în România „regulile generale ale jocului” trebuiau să fie stabilite de o manieră clară și să fie înțelese în același mod de către autoritățile contractante, autoritățile de management, monitorul independent, operatorii economici participanți la procedurile de achiziție publică și contractorii selectați, dar și de autoritățile de reglementare, control și jurisdicțiile administrative pentru achiziții publice, fonduri publice și europene, respectiv: Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP), Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor, Curtea de Conturi și Autoritatea de Audit. Fără o asemenea reglementare autoritățile contractante se temeau de riscul ca procedurile de achiziție publică să fie contestate de operatorii economici și în consecință să apară întârzieri sau blocaje ale procedurilor de achiziție publică și prin urmare ale proiectelor cu finanțare europeană.

De asemenea, nevoia unei reglementări suplimentare a Pactelor de Integritate a reieșit și din faptul că monitorul independent are nevoie de mai multe informații și într-un timp mai scurt – în timp real față de de progresul procedurii achiziție public – decât dacă ar apela doar la legea accesului la informații de interes public (Legea 544/2004). În acest context a fost abordate mai multe soluții în discuție cu Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

Soluția pe care s-a lucrat inițial cu reprezentanții Agenției Naționale pentru Achiziții Publice a fost elaborarea unui Ordin al Președintelui ANAP, legislație terțiară. Ordinul privind Pactele de Integritate a fost redactat la finalul anului 2016 și transmis ANAP în ianuarie 2017. În perioada ianuarie-mai 2017, propunerea de Ordin a fost modificată în urma comentariilor primite, iar în data de 19 mai ordinul a fost oficial transmisă către ANAP de reprezentanții TI-Ro, IPP și ai Societății Academice din România (SAR), organizație care participă de asemenea la proiectul de pilotare a pactelor de integritate.

În paralel cu activitățile menționate, o propunere de modificare a legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prin ordonanță de urgență, a fost publicată de ANAP în consultare publică în mai 2017. TI-Ro și IPP au transmis o serie de amendamente în atenția ANAP, propunând menționarea în lege a Pactelor de Integritate și a monitorului independente și în legislația priară.

În timpul numeroaselor întâlniri organizate cu reprezentanți ai ANAP la cel mai înalt nivel, aceștia și-au arătat susținerea și interesul pentru implementarea Pactelor de Integritate în România.

Cu toate acestea, a putut fi observată nevoia de:

- a sublinia faptul că Pactele de Integritate sunt mecanisme inovative care urmăresc protejarea intereselor financiare ale UE și în acord cu dreptul european
- a descrie suplimentar Pactele de Integritate, pentru a arăta că acestea nu sunt doar un mecanism de monitorizare, sau doar o serie de declarații de asumare a unor principii și obligații de integritate, ci că sunt compuse din ambele elemente: acordul de monitorizare între autoritățile contractante și organizațiile societății civile și o clauză contractuală între autoritățile contractante și ofertanți/contractori.

În data de 21 iunie 2017 ANAP a comunicat TI-Ro, IPP și SAR că nu este posibilă emiterea Ordinului Președintelui ANAP privind Pactele de Integritate, întrucât nu sunt îndeplinite condițiile de tehnică legislativă, deoarece legislația primară nu menționează Pactele de Integritate astfel încât să fie permisă emiterea de legislație subsecventă (terțiară) pentru reglementarea lor.

O întâlnire a fost organizată în data de 27 iunie pentru a discuta cu reprezentanții ANAP posibile soluții care să permită reglementarea sau pilotarea fără reglementare prealabilă a Pactelor de Integritate în România.

Discuțiile au avut un dublu rezultat:

- reprezentanții ANAP au re-afirmat că din perspectiva lor nu există un impediment în încheierea unor Acorduri de Monitorizare și Pacte de Integritate în România, atât timp cât sunt respectate toate condițiile imperativ stabilite de
- participanții la discuții au agreeat inițierea unui Memorandum al Guvernului care să precizeze pilotarea Pactelor de Integritate în România și să stabilească reguli minimale unitare pentru autoritățile contractante.

Prima versiune a acestui Memorandum a fost elaborată pe 30 iunie 2017 și transmisă de TI-Ro către ANAP.

În ceea ce privește semnarea Pactelor de Integritate, întâlniri bilaterale au avut loc cu reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI), ce urmează să implementeze proiectul de cadastrare sistematică în mediul rural din România, proiect cofinanțat de Programul Operațional Regional. Chiar înainte de semnarea Pactului de Integritate, încă din luna aprilie 2017, ANCPI a trimis organizațiilor monitor independent (TI-Ro și IPP) prima versiune a cererii de finanțare și Studiul de Fezabilitate realizat în

---

parteneriat cu Jaspers România. Pentru acest stadiu al proiectului au fost formulate comentarii de către personalul cheie al proiectului având competențe în domeniul achizițiilor publice și aceste comentarii au fost discutate în cadrul întâlnirii din 24 mai 2017.

În ceea ce privește al doilea proiect de monitorizat, proiectul de realizare a Catalogului Electronic, implementat de Ministerul Educației cu o cofinanțare prin Programul Operațional Competitivitate, acesta a fost în primul semestru al anului 2017 într-o fază de elaborare incipientă. Ca urmare, TI-Ro și IPP au inițiat încă din februarie discuții privind posibila înlocuire a acestui proiect sau suplimentarea proiectelor vizate pentru pilotarea Pactelor de Integritate cu un proiect având suficientă maturitate pentru a începe implementarea în 2017. În data de 30 iunie prima propunere de a se alătura pilotului Pactelor de Integritate a fost înaintată reprezentanților Ministerului Culturii, care urmau să depună proiectul „Biblioteca digitală a României”.