

**4 ANI**

DURATA  
PROIECTULUI



**17**

PACTE DE INTEGRITATE  
PILOTATE

## PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE



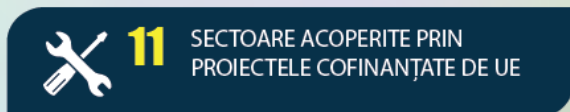
**PESTE 920 MILIOANE**

VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR  
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE



**PESTE 7.2 MILIOANE**

BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ  
INIȚIATIVĂ



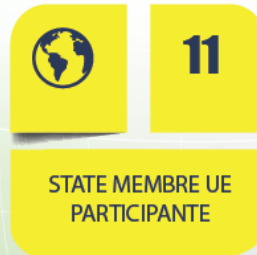
**11**

SECTOARE ACOPERITE PRIN  
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE



**15**

ORGANIZAȚII ALE  
SOCIETĂȚII CIVILE/  
MONITORI



**11**

STATE MEMBRE UE  
PARTICIPANTE



#integritypact

@EU\_Regional

@TI\_EU



<http://europa.eu/IQn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană  
și Regională

## Pactele de integritate – mecanisme de control civic pentru salvagardarea fondurilor UE

### RAPORT NARATIV

PERIOADA IANUARIE - IUNIE 2018

Prezentul raport prezintă următoarele activități desfășurate de Transparency International România (TI-Ro) și Institutul pentru Politici Publice (IPP) în perioada de raportare, respectiv perioada ianuarie-iunie 2018:

- **Activități de implicare a comunității**
- **Activități de advocacy**
- **Activități de monitorizare a proiectelor și achizițiilor finanțate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții**
- **Activități de comunicare și promovare a pactelor de integritate**
- **Activități de monitorizare și evaluare a progresului proiectului**

#### A. Activități de implicare a comunității

Conținutul pactelor de integritate și planificarea activităților din viitor au fost prezentate celor mai relevante organizații reprezentând comunitățile afectate care au fost identificate până în prezent și cu care au putut fi stabilite mai multe întâlniri în cursul luni iunie 2018, respectiv:

- (a) Asociația Comunelor din România (ACoR), Federația Națională a GAL-urilor (FNGAL) și mai multe organizații de fermieri, coordonate de Federația Fermierul – organizații direct interesate de buna implementare a proiectului de cadastru în zone rurale;
- (b) Federația Sindicatelor Libere din Învățământ (FSLI) – organizație direct interesată de demararea și buna implementare a proiectului de management electronic în învățământul pre-universitar al Ministerului Educației;

Funded  
by the



- (c) Asociația MetruCub, una dintre puținele organizații din domeniul culturii preocupate de activități de advocacy și monitorizare a politicilor publice, care poate fi implicată în monitorizarea proiectului „E-Cultura. Biblioteca digitală a României”.

Alte întâlniri au fost programate pentru perioada următoare cu Asociația Națională a Părinților și Consiliul Elevilor din România. Întâlnirile au fost o ocazie de a prezenta conținutul Pactelor de Integritate, dar și modul lor de lucru și de a asigura sprijinul tuturor organizațiilor cu care s-au organizat întâlniri pentru monitorizarea achizițiilor din cadrul proiectelor, respectiv:

- feedback-ul acestora pe rapoartele de monitorizare,
- consultarea privind orice problemă sau situație specială întâmpinată pe parcursul procedurilor de achiziții,
- sprijinul lor pentru identificarea unor eventuale conflicte de interese,
- atenția crescută pe parcursul perioadei de implementare a contractelor,
- advocacy coordonat pentru demararea proiectelor, mai ales în cazul proiectului de la Ministerul Educației privind managementul electronic al școlărității
- formarea în domeniul achizițiilor publice, de către specialiștii din cadrul TI-Ro și IPP a reprezentanților organizațiilor consultate din domeniile afectate de achizițiile și contractele monitorizate

## **B. Activități de advocacy**

Pentru a elimina riscurile privind implementarea pactelor de integritate, în perioada de raportare au continuat activitățile de advocacy prin dialog cu Agenția Națională de Achiziții Publice (ANAP) pentru promovarea la nivelul guvernului a unui Memorandum care să standardizeze, cel puțin pentru proiectele pilot, modul de implementare a pactelor de integritate. Întâlniri au avut loc la 02.03.2018, 14.06.2018 și 25.06.2018 pentru a aduce propunerea de Memorandum al Guvernului la o formă agreată de ANAP, care a fost transmisă de experții acesteia către avizare instituțională la finele lunii iunie. De asemenea, au fost purtate discuții cu Președintele Autorității Naționale de Audit, domnul Dan Vlădescu în direcția promovării și întăririi rolului Pactelor de Integritate precum și cu inspectorii din cadrul Autorității.

Alte discuții au fost organizate cu parlamentari (deputata Cristina Traila, deputatul Ioan Cupșa) pentru a pune pe agenda publică necesitatea implementării Pactelor de Integritate la scară largă, încercând fie amendamente la legislația actuală a achizițiilor publice, fie alte pârghii disponibile. De asemenea, au fost abordate 2 deputate (doamna Florica Cherecheș precum și doamna Raluca Turcan) pentru a depune interpelări privind proiectul Ministerului Educației Naționale privind E-catalogul, aflat în blocaj, în prezent. Atât interpelarea cât și răspunsurile instituțiilor responsabile pot fi găsite aici: <http://www.cdep.ro/pls/parlam/interpelari2015.detalii?idi=51947&idl=1>. Ministerul Educației Naționale a răspuns că Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Competitivitate a deschis apelul pentru proiecte abia în martie 2018 iar la momentul interpelării (mai 2018) echipa constituită la nivelul Ministerului elaborează fișa de proiect și detaliile specifice proiectului tehnic.

---

**C. Activități de monitorizare a proiectelor și achizițiilor finanțate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții**

Pe parcursul perioadei de raportare a continuat activitatea de studiu al documentelor elaborate de ANCPPI pentru proiectul „Creșterea gradului de acoperire geografică și de înregistrare a proprietăților din zonele rurale în Sistemul Integrat de Cadastru și Carte Funciară”, incluzând în afară de cererea de finanțare și studiul de fezabilitate, transmise în mai multe variante în anul 2017, și documente specifice procesului de achiziție publică: strategia de contractare a serviciilor de înregistrare cadastrală sistematică, referatul de necesitate, termenii de referință, caietul de sarcini, propunerile de acord cadru și contract subsecvent.

De asemenea, a demarat studiul documentelor aferente proiectului „E-Cultura. Biblioteca digitală a României”, respectiv a cererii de finanțare, studiului de fezabilitate și documentului tehnic care este baza dezvoltării documentației de atribuire în cadrul proiectului.

O întâlnire cu Secretarul de Stat Petru Andea de la Ministerul Educației Naționale a fost organizată pentru a încuraja dinamizarea procesului de elaborare a proiectului „Sistemul de management electronic al școlarității”, dar având în vedere că implementarea acestui proiect depinde de demararea altor proiecte ale Ministerului, care înregistrează de asemenea întârzieri, nu au fost atinse rezultate notabile în perioada de raportare, din cauza acestei interdependențe cu proiecte aflate în afara Pactului de Integritate. TI-Ro și IPP caută în prezent sprijinul altor organizații din domeniul educației pentru advocacy la Ministerul Educației Naționale pentru grăbirea procesului de elaborare a proiectului.

În perioada de raportare au fost contractați 3 experți IT și un expert achiziții care să sprijine echipa de monitorizate a TI-Ro și IPP în activitatea de monitorizare, astfel că fiecare document analizat a fost studiat în mod independent de cel puțin 2 experți pentru a se asigura că observațiile și recomandările transmise întrunesc un minim acord la nivelul experților.

La finalul lunii mai au fost adoptate modificări ale legislației achizițiilor din România, intrate în vigoare în luna iunie. Ca atare, o parte dintre activitățile de monitorizare au fost parțial reluate pentru a se asigura că documentația și recomandările respectă în continuare prevederile legale.

**D. Activități de comunicare și promovare a pactelor de integritate**

În perioada de raportare a continuat realizarea newsletter-ului lunar de informare, care a fost transmis unui număr de peste 6300 de persoane în fiecare lună. Printre subiectele abordate în cadrul newsletter-ului se numără și publicarea anunțului privind semnarea tuturor celor trei pacte de integritate din cadrul proiectului implementat în România de TI-Ro și IPP, un interviu cu președintele Autorității de Audi care subliniază nevoia de monitorizare a achizițiilor publice, prezentarea detaliată a modificărilor legislative privind achizițiile, inclusiv a problemelor nou apărute în acest domeniu.

---

#### **E. Activități de monitorizare și evaluare a progresului proiectului**

În perioada de raportare, ianuarie-iunie 2018, a continuat implementarea Planului de Monitorizare, Evaluare și Învățare aferent proiectului. Monitorizarea realizată a arătat că la 6 luni sau mai mult după semnarea Pactelor de Integritate, chiar dacă procesele de achiziție publică nu au demarat încă, se menține gradul de informare și de deschidere la nivelul autorităților responsabile din România - atât autorități de reglementare (în special ANAP), cât și autorități contractante – în a crește integritatea în achizițiile publice, inclusiv prin folosirea unui instrument care să faciliteze participarea societății civile, cum este Pactul de Integritate.

Pe de altă parte, interviurile desfășurate cu reprezentanți ai societății civile arată că încrederea în corectitudinea achizițiilor publice din România este scăzută și așteptările privind pactele de integritate sunt, pe cale de consecință, ridicate. Cu toate acestea, monitorizarea mai arată și că încrederea în integritatea achizițiilor publice este direct dependentă de gradul de încredere în integritatea din administrația publică, indicator aflat în declin în ultimile 18 luni în România, din cauza evoluției politice și guvernamentale.