

**4 ANI**  
DURATA  
PROIECTULUI



**17**  
PACTE DE INTEGRITATE  
PILOTATE


# PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE



**PESTE 920 MILIOANE**  
VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR  
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE




**PESTE 7.2 MILIOANE**  
BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ  
INIȚIATIVĂ



**11** SECTOARE ACOPERITE PRIN  
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE




**15**  
ORGANIZAȚII ALE  
SOCIETĂȚII CIVILE/  
MONITORI



**11**  
STATE MEMBRE UE  
PARTICIPANTE

 #integritypact  
@EU\_Regional  
@TI\_EU

 <http://europa.eu/IQn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană  
și Regională

## Pactele de integritate – mecanisme de control civic pentru salvagardarea fondurilor UE

RAPORT NARATIV  
PERIOADA IULIE-DECEMBRIE 2018

Raportul de față prezintă următoarele activități desfășurate de Transparency International România (TI-Ro) și Institutul pentru Politici Publice (IPP) în perioada de raportare, respectiv perioada ianuarie-iunie 2018:

- **Activități de monitorizare a proiectelor și achizițiilor finanțate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții**
- **Activități de comunicare și promovare a pactelor de integritate**
- **Activități de monitorizare și evaluare a progresului proiectului**
- **Activități de advocacy**

### A. Activități de monitorizare a proiectelor și achizițiilor finanțate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții

Având în vedere începerea implementării proiectelor „Creșterea gradului de acoperire geografică și de înregistrare a proprietăților din zonele rurale în Sistemul Integrat de Cadastru și Carte Funciară” de către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPI) și „E-Cultura. Biblioteca digitală a României” de către Ministerul Culturii și Identității Naționale, în perioada de raportare cea mai mare parte a activităților TI-Ro și IPP s-a concentrat pe monitorizarea pregătirii documentelor de achiziție. De la ambele autorități contractante au fost primite documente aferente achizițiilor (strategii de achiziție, referate de necesitate, caiete de sarcini, propuneri de contracte și acorduri cadru, propuneri de formulare).

În perioada de raportare au fost contractați și s-a lucrat cu o serie de experți astfel:

- Expert în domeniul culturii care a realizat un raport privind relevanța și adaptarea la nevoile comunității culturale și ale publicului a proiectului „E-Cultura. Biblioteca digitală a României”
- Expert achiziții publice (recurtat anterior), care să sprijine echipa de bază a proiectului în monitorizarea procedurilor de achiziție
- 3 experți IT cu experiență în achiziții publice de hardware și software care au realizat monitorizarea și au formulat recomandări pe marginea documentațiilor elaborate de echipa de la Ministerul Culturii
- 2 experți în domeniul cadastrului care au realizat monitorizarea și au formulat o serie de comentarii și recomandări cu privire la specificațiile tehnice formulate de ANCPI pentru achizițiile de înregistrare cadastrală sistematică.

Au fost organizate mai multe întâlniri bilaterale pentru a discuta modul de lucru și recomandările transmise pentru fiecare dintre aceste documente.

### **B. Activități de comunicare și promovare a pactelor de integritate**

În luna decembrie a fost lansat primul raport de monitorizare, referitor la pregătirea proiectului și la pregătirea documentație de atribuire de către ANCPI.

Activități de comunicare și advocacy pentru pactele de integritate din România la nivel internațional au fost realizate și cu ocazia participării reprezentanților TI-Ro și Reuniunea Anuală a Membrilor Transparency International (AMM TI) și la Conferința Internațională Anti-Corupție (IACC 2018), care au avut loc la Copenhaga, Danemarca, în octombrie 2018.

De asemenea, o serie de întâlniri bilaterale pentru promovarea pactelor de integritate au fost organizate cu membri ai Parlamentului, cu autorități publice centrale și locale (precum Unitatea de Politici Publice din cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Consiliul județean Ilfov, Primăria Botoșani, Primăria Constanța, Primăria Iași, Primăria și Consiliul Local Sibiu, Primăria Aiud etc.)

### **C. Activități de monitorizare și evaluare a progresului proiectului**

În perioada de raportare, iulie-decembrie 2018, a continuat implementarea Planului de Monitorizare, Evaluare și Învățare aferent proiectului. Monitorizarea realizată a arătat că s-a menținut gradul de informare și de deschidere la nivelul autorităților responsabile din România, în special la nivelul autorităților contractante, care sunt interesante de creșterea integrității în achizițiile publice, inclusiv prin folosirea unui instrument care să faciliteze participarea societății civile, cum este Pactul de Integritate.

Un indicator al interesului pentru Pactele de Integritate și alte metode de asigurare a integrității în achiziții a fost faptul că reprezentanți ai celor două autorități contractante cu care TI-Ro și IPP licențează în România, respective ANCPI și MCIN au participat active la evenimentul care a reunit factorii interesați la Bruxelles în noiembrie 2018.

---

De asemenea, reprezentanții TI-Ro și ai ANCPPI au participat active la interviuri și focus-grupuri pentru realizarea Evaluării Intermediare a Proiectului comandată de TI-S și realizată de un evaluator independent.

#### **D. Activități de advocacy**

Pentru a elimina riscurile privind implementarea pactelor de integritate, în perioada de raportare au continuat activitățile de advocacy prin dialog cu Agenția Națională de Achiziții Publice (ANAP) pentru promovarea la nivelul guvernului a unui Memorandum care să standardizeze, cel puțin pentru proiectele pilot, modul de implementare a pactelor de integritate. Cu toate acestea, desi memorandumul guvernamental reprezintă un angajament luat în fața Comisiei Europene de către Minsiterul Fondurilor Europene și ANAP nu au fost înregistrate progrese notabile în aprobarea memorandumului. Acesta a primit avize la nivelul ANAP, dar nu a fost înaintat guvernului spre aprobare până în decembrie 2018.

În luna iunie 2018 legislația din domeniul achizițiilor din România a fost modificată prin ordonanță de urgență. TI-Ro a transmis o serie de sugestii de modificare a acestei ordonanțe către parlamentarii care au primit în septembrie actul normative pentru aprobare, în încercarea de a remedia unele probleme identificate.

Pe de altă parte, mai multe întâlniri cu autorități publice locale și membrii ai parlamentului au vizat promovarea pactelor de integritate și planificarea unor proiecte în parteneriat ale TI-Ro cu autorități locale în care să fie promovate și pilotate la nivel local pactele de integritate.