

4 ANI
DURATA
PROIECTULUI



17

PACTE DE INTEGRITATE
PILOTATE

PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE

€ PESTE 920 MILIOANE
VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE

PESTE 7.2 MILIOANE
BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ
INIȚIATIVĂ

11 SECTOARE ACOPERITE PRIN
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE

15



ORGANIZAȚII ALE
SOCIETĂȚII CIVILE/
MONITORI



11

STATE MEMBRE UE
PARTICIPANTE



#integritypact
@EU_Regional
@TI_EU



<http://europa.eu/!Qn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană
și Regională

#IntegrityPactsRO

Newsletter Iunie 2020



Institutul pentru Politici Publice
București IPP



Proiect finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul
acestui material nu reprezintă în mod necesar
poziția oficială a Uniunii Europene.

Pactele de Integritate (Integrity Pacts) reprezintă un acord între o instituție publică și o companie/un grup de companii participante la un proces de achiziție publică. Acest acord implică angajamentul părților de a se abține de la a plăti, oferi, solicita sau promite mită, trafic de influență sau orice alte forme de coluziune pe parcursul procesului de achiziție. Totodată instituie o formă de transparentizare a achiziției, prin facilitarea accesului unei terțe părți la proces, în calitate de monitor independent. Monitorul este de regulă o organizație a societății civile, iar monitorizarea se poate desfășura de la începutul procesului de achiziție și până la finalizarea implementării contractului.

Avertizarea de integritate sprijină monitorizarea achizițiilor publice

23 iunie este dedicată persoanelor care au curajul să ia atitudine și să raporteze fapte de corupție.

În România, rolul avertizorilor de integritate este puțin cunoscut și promovat. Legea 571/2004 aplicabilă exclusiv în sectorului public, stabilește măsuri pentru protecția personalului din autorități/instituții publice sau companii de stat care sesizează nereguli la locul de muncă.

În cadrul Pactelor de Integritate oricare dintre participanții la procedura de achiziție, inclusiv angajații autorității contractante, poate formula sesizări cu privire la

nerespectarea obligațiilor legale privind transparența și integritatea procedurilor de achiziție publică, precum și a obligațiilor asumate prin Declarația privind Pactul de Integritate.

Aceste sesizări au natura juridică a petițiilor sau a avertizărilor de integritate prevăzute de Legea nr. 571/2004, după caz.

Prin [Directiva \(UE\) 2019/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii](#), aprobată în octombrie 2019, protecția avertizorilor devine obligatorie atât în sectorul public cât și în sectorul privat.

În Directivă, avertizorul de integritate este definit ca fiind o persoană fizică ce raportează sau divulgă public informații referitoare la încălcări obținute în contextul activităților sale profesionale.

În document este prevăzută și obligația de a institui canale interne de raportare. "Statele membre se asigură că entitățile juridice din sectorul privat și din sectorul public instituie canale și proceduri pentru raportarea internă și pentru întreprinderea unor acțiuni subsecvente, în urma consultării partenerilor sociali și de comun acord cu aceștia", prevede art.8 din Directiva UE..

Pentru Transpunerea Directivei Europene privind Avertizarea de Integritate (Directiva UE nr. 1937/2019 privind persoanele care raportează încălcări ale dreptului Uniunii) , Transparency International România a transmis următoarele recomandări Ministerului Justiției:

⇒ Transpunerea Directivei Europene privind Avertizarea de Integritate în dialog cu societatea civilă și mediul privat.

⇒ Asigurarea celui mai bun standard de protecție a avertizorilor, vizând avertizorii care semnalează orice încălcare a legii (europene sau naționale) și aplicarea tuturor garanțiilor existente în prezent în legislația națională (Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii) și în reglementarea europeană (Directiva UE nr. 1937/2019 privind persoanele care raportează încălcări ale dreptului Uniunii).

⇒ Integrarea de o manieră adecvată a avertizărilor privind sectoarele apărare, ordine publică, securitate națională și gestionarea informațiilor clasificate, pentru a asigura protecția avertizorilor de bună credință și un management adecvat al integrității în aceste sectoare.

⇒ Aplicarea tuturor măsurilor de protecție pentru: avertizori, persoanele considerate avertizori (chiar și în mod greșit), persoanele care încearcă sau intenționează să facă avertizări și care pot suferi represalii pentru a fi descurajați.

⇒ Extinderea măsurilor de protecție la organizații neguvernamentale și jurnaliști care sprijină avertizori

⇒ Considerarea cu prudență a sancțiunilor administrative posibile pentru avertizări făcute cu rea credință, pentru a descuraja avertizorii de bună credință. Recomandarea Transparency International este de a nu aplica sancțiuni administrative pentru avertizori, chiar dacă sunt de rea credință (rămânând posibile sancțiuni civile, în măsura în care există o parte vătămată care suferă prejudicii ca urmare a avertizării de rea credință și solicită repararea lor). Considerăm că numărul foarte mic de avertizări existent în România nu justifică teama de utilizare excesivă a instrumentului de avertizare cu rea credință, iar reglementarea unor sancțiuni administrative pentru aceasta poate avea un efect nedorit important în descurajarea avertizorilor de bună credință.

⇒ Accentuarea faptului că măsurile administrative sau judiciare împotriva avertizorilor pot fi considerate represalii, chiar dacă nu au aparent (la prima vedere) legătură cu avertizarea. Introducerea obligațiilor suplimentare de a proba că măsurile administrative sau judiciare împotriva avertizorilor sunt independente de avertizare.

TITLUL PROIECTULUI: *Pactele de Integritate – Mecanisme de control civil pentru salvagardarea fondurilor europene*

Scop: Reducerea riscurilor de corupție în achizițiile publice, prin implementarea unui mecanism de control civil în proiectele finanțate din fonduri europene.

Obiective: Asigurarea transparenței, integrității, răspunderii și responsabilității în proiectele cofinanțate din fonduri europene structurale și de coeziune, prin implementarea unui instrument pilot – Pactele de Integritate în România. Crearea revendicării de responsabilitate socială în contractele publice mari precum și deprinderea unor lecții învățate, cu scopul unei viitoare replicări și propagări a Pactelor de Integritate.

Parteneri: Proiectul este coordonat de Secretariatul Transparency International, în parteneriat cu alte 15 organizații din 11 state: România, Italia, Polonia, Bulgaria, Cehia, Grecia, Ungaria, Letonia, Lituania, Portugalia, Slovenia.

Perioada de implementare: Aprilie 2016 – Decembrie 2021

- ⇒ Introducerea unor obligații de reparare integrală a tuturor prejudiciilor materiale și morale aduse avertizorilor prin represaliile cu care s-au confruntat și extinderea perioadei de prescripție în care avertizorii pot cere repararea acestor prejudicii, astfel încât mecanismul de reparație să fie eficace.
 - ⇒ Reglementarea validității avertizărilor anonime și obligativității de a cerceta problemele semnalate, chiar și anonim, având în vedere reticența actuală de a face avertizări, ceea ce nu permite depistarea timpurie a unor probleme. Este necesară și reglementarea protecției pentru avertizorii anonimi a căror identitate este ulterior descoperită.
 - ⇒ Reglementarea obligațiilor de verificare a problemelor semnalate de avertizori și a sancțiunilor pentru persoanele care nu iau măsuri de protecție pentru avertizori și care nu verifică problemele semnalate de aceștia.
 - ⇒ Asigurarea consimțământului avertizorului înainte ca sesizarea lui să fie comunicată și altor instituții sau organizații, în afară de cea căreia i s-a adresat inițial, având în vedere că o astfel de comunicare crește riscul ca avertizorul să se confrunte cu represalii. Reglementarea acestui consimțământ trebuie să fie suficient de suplă pentru a asigura și posibilitatea de verificare a problemelor semnalate și luarea măsurilor pentru remedierea lor.
 - ⇒ Acompanierea transpunerii Directivei Europene privind Avertizarea de Integritate cu recomandări clare și linii directoare privind procedurile instituționale aplicabile, în special pentru departamentele de achiziții publice, agenții fiscale și vamale și alte instituții care efectuează inspecții administrative.
- De o importanță specială sunt procedurile care să încurajeze avertizările de integritate, investigarea cazurilor sesizate și care să asigure confidențialitatea și anonimatul avertizorilor de integritate.

Transparency International România

Bld.Gh.Magheru nr. 28-30, etaj 3,
010336 București, România
Tel: +4 031 6606 000/Fax +4 031 6606 006
office@transparency.org.ro
www.transparency.org.ro/
www.facebook.com/transparencyRO

Institutul pentru Politici Publice

Str. Alexandrina nr. 19
București, România
Telefon și Fax +4 021 212 31 26
office@ipp.ro
http://www.ipp.ro/
www.facebook.com/@InstitutulPoliticiPublice