

**4 ANI**DURATA
PROIECTULUI**17**PACTE DE INTEGRITATE
PILOTATE

PACTELE DE INTEGRITATE MECANISM DE CONTROL CIVIC PENTRU SALVGARDAREA FONDURILOR EUROPENE

**PESTE 920 MILIOANE**VALOAREA TOTALĂ A PROIECTELOR
PARTICIPANTE SELECTATE, COFINANȚATE DE UE**PESTE 7.2 MILIOANE**BUGETUL COMISIEI PENTRU ACEASTĂ
INIȚIATIVĂ**11**SECTOARE ACOPERITE PRIN
PROIECTELE COFINANȚATE DE UE**15**ORGANIZAȚII ALE
SOCIETĂȚII CIVILE/
MONITORI**11**STATE MEMBRE UE
PARTICIPANTE#integritypact
@EU_Regional
@TI_EU<http://europa.eu/!Qn67BM>

Proiectul este coordonat de

Politica Urbană
și Regională

#IntegrityPactsRO

Newsletter Ianuarie 2020

Proiect finanțat de Uniunea Europeană. Conținutul
acestui material nu reprezintă în mod necesar
poziția oficială a Uniunii Europene.

Pactele de Integritate (Integrity Pacts) reprezintă un acord între o instituție publică și o companie/un grup de companii participante la un proces de achiziție publică. Acest acord implică angajamentul părților de a se abține de la a plăti, oferi, solicita sau promite mită, trafic de influență sau orice alte forme de coluziune pe parcursul procesului de achiziție. Totodată instituie o formă de transparentizare a achiziției, prin facilitarea accesului unei terțe părți la proces, în calitate de monitor independent. Monitorul este de regulă o organizație a societății civile, iar monitorizarea se poate desfășura de la începutul procesului de achiziție și până la finalizarea implementării contractului.

Consultări publice și consultări de piață pentru elaborarea specificațiilor tehnice și estimarea prețului în achiziții publice

În anii 2018 și 2019, Transparency International și Institutul pentru Politici Publice au recomandat consultări publice și consultări de piață pentru elaborarea specificațiilor tehnice și estimarea prețului în achiziții publice.

Aceste consultări urmează să fie promovate și organizate și în anul 2020.

CONSULTAREA PUBLICĂ

O evaluare corectă a nevoilor la care achizițiile publice trebuie să răspundă este adeseori realizată cel mai bine într-o sesiune interactivă de grup care implică toate părțile interesate esențiale. Același lucru este valabil, de asemenea, atunci când se elaborează specificațiile tehnice și când se monitorizează executarea contractului.

Recunoașterea părților interesate interne este esențială pentru asigurarea succesului viitorului contract. Părțile interesate pot fi clienți/utilizatori sau alte părți interne care au un interes în cadrul contractului.

Pentru proiectele monitorizate de Transparency International și Institutul pentru Politici Publice părțile interesate identificate au fost:

⇒ Pentru proiectul *Creșterea gradului de acoperire geografică și de înregistrare a proprietăților din zonele rurale în Sistemul Integrat de Cadastru și Carte Funciară*:

- ◇ Organizațiile profesionale și liber profesioniștii geodezi, topografi și alți profesioniști implicați în realizarea lucrărilor de cadastru;
- ◇ Asociația Comunelor din România;
- ◇ Primăriile din localitățile în care este planificată realizarea cadastrului;
- ◇ Cetățenii din localitățile în care este planificată realizarea cadastrului.

⇒ Pentru proiectul *Sistem integrat de management al școlărității*:

- ◇ Asociații ale elevilor
- ◇ Asociații ale părinților
- ◇ Sindicate ale profesorilor
- ◇ Firme de asociații din domeniul IT

⇒ Pentru proiectul *E-cultura: biblioteca digitală a României*:

- ◇ Instituții din subordinea Ministerului Culturii
- ◇ Artiști și alți profesioniști din domeniul cultural
- ◇ Firme de asociații din domeniul IT

Echipa de bază a proiectelor, în cadrul autorităților contractante, trebuie să se asigure că implică aceste grupuri interesate cât mai devreme posibil, astfel încât acestea să poată contribui cu expertiza proprie în etapa de pregătire și pentru a le responsabiliza în cadrul proiectului. Elaborarea unor specificații tehnice adecvate este vitală pentru executarea contractului și pentru obținerea rezultatului dorit, prin urmare părțile interesate calificate ar trebui să fie implicate de la început. Pe măsură ce

contractul progresează și aspectul pe care se axează acesta se modifică, ar putea să fie necesară implicarea unor părți interesate diferite și nevoile lor ar putea, de asemenea, să se schimbe.

CONSULTAREA PIEȚEI

Consultarea pieței se poate derula ca parte a pregătirii procedurii de atribuire, cu luarea în considerare a prevederilor art. 139 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 și art. 18 alin. (1) din HG nr. 395/2016.

Aceasta se poate face numai în cadrul primei etapei - de planificare/pregătire a unei proceduri de atribuire, etapă aferentă procesului de achiziție publică (art. 8 alin. (2) lit. a) din HG nr. 395/2016).

Având în vedere prevederile art. 18 alin. (1) din HG nr. 395/2016, derularea unui proces de consultare a pieței ar trebui realizată în cazul în care Autoritatea Contractantă intenționează să achiziționeze, produse/servicii/lucrări cu grad ridicat de complexitate tehnică, financiară sau contractuală, ori din domenii cu un rapid progres tehnologic.

Consultarea pieței presupune intrarea într-un dialog formal cu piața ce trebuie realizat numai în condițiile stabilite prin lege, în timp ce analiza și cercetarea pieței nu presupun un dialog formal cu piața.

Consultarea pieței are ca scop:

⇒ identificarea posibilelor soluții la o necesitate specifică a Autorității Contractante și a capacității pieței de a furniza soluții (potențiali ofertanți);

⇒ furnizarea de informații în legătură cu dezvoltarea capacității pieței pentru a satisface necesitatea Autorității Contractante (creșterea gradului de cunoaștere a pieței pe care Autoritatea Contractantă o are), respectiv informarea persoanelor/organizațiilor cu privire la achiziție și cerințele avute în vedere de Autoritatea Contractantă în legătură cu aceasta;

⇒ obținerea de informații de la persoanele/organizațiile participante la consultare în vederea pregătirii achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică;

TITLUL PROIECTULUI: *Pactele de Integritate – Mecanisme de control civil pentru salvagardarea fondurilor europene*

Scop: Reducerea riscurilor de corupție în achizițiile publice, prin implementarea unui mecanism de control civil în proiectele finanțate din fonduri europene.

Obiective: Asigurarea transparenței, integrității, răspunderii și responsabilității în proiectele cofinanțate din fonduri europene structurale și de coeziune, prin implementarea unui instrument pilot – Pactele de Integritate în România. Crearea revendicării de responsabilitate socială în contractele publice mari precum și deprinderea unor lecții învățate, cu scopul unei viitoare replicări și propagări a Pactelor de Integritate.

Parteneri: Proiectul este coordonat de Secretariatul Transparency International, în parteneriat cu alte 15 organizații din 11 state: România, Italia, Polonia, Bulgaria, Cehia, Grecia, Ungaria, Letonia, Lituania, Portugalia, Slovenia.

Perioada de implementare: Aprilie 2016 – Decembrie 2021

⇒ dezvoltarea de strategii de contractare pentru proiectele majore, pentru a se asigura că diversele părți componente (inclusiv divizarea pe loturi sau posibilitatea solicitării de oferte alternative) sunt planificate corect, cu luarea în considerare a prevederilor art. 18 alin. (3) din HG nr. 395/2016;

⇒ reducerea numărului de solicitări de clarificări la Documentația de atribuire și/sau formularea de notificări prealabile și depunerea de contestații.

Consultarea pieței:

⇒ constă într-o gamă de activități întreprinse de o Autoritate Contractantă pentru a se angaja într-un dialog cu piața înainte de a iniția o procedură de atribuire al cărei obiect prezintă fie un grad ridicat de complexitate tehnică, financiară sau contractuală, fie aparține activităților economice dinamice sub aspect tehnologic;

⇒ este realizată în vederea pregătirii achiziției și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire.

Nu există nicio procedură expresă sau o abordare specifică descrise în legislația națională sau în cea europeană în domeniul achizițiilor publice. Condiția expres prevăzută de art. 139 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 este ca autoritățile

contractante să se asigure că utilizarea sau implementarea opiniilor, sugestiilor sau recomandărilor obținute prin consultare nu vor avea ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței în cadrul procedurii de atribuire ce urmează a fi inițiată.

În vederea pregătirii achiziției publice și pentru organizarea și desfășurarea procedurii de atribuire, prin raportare la obiectul contractului de achiziție publică, Autoritatea Contractantă poate lua în considerare opiniile, sugestiile sau recomandările primite în urma consultării pieței (raportat la aspectele supuse consultării, care au vizat, fără a se limita la acestea: potențiale soluții tehnice, financiare sau contractuale pentru satisfacerea nevoii Autorității Contractante, precum și aspecte legate de Strategia de contractare, inclusiv divizare pe loturi sau posibilitatea solicitării de oferte alternative), în cazul în care le consideră relevante, cu condiția ca acest lucru să nu aibă ca efect denaturarea concurenței și/sau încălcarea principiilor nediscriminării și transparenței (art. 139 alin. (3) din Legea nr. 98/2016 și art. 19 alin. (3) din HG nr. 395/2016).

Autoritatea Contractantă trebuie să se asigure că prin consultarea pieței nu se oferă niciun avantaj necuvenit și nu se crează niciun dezavantaj pentru oricare și toți operatorii economici interesați să participe la procedură. Măsurile luate de AC pentru a obține aceste asigurări sunt stabilite la art. 140 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016.

Transparency International România

Bld.Gh.Magheru nr. 28-30, etaj 3,
010336 București, România
Tel: +4 031 6606 000/Fax +4 031 6606 006
office@transparency.org.ro
www.transparency.org.ro/
www.facebook.com/transparencyRO

Institutul pentru Politici Publice

Str. Alexandrina nr. 19
București, România
Telefon și Fax +4 021 212 31 26
office@ipp.ro
http://www.ipp.ro/
www.facebook.com/@InstitutulPoliticiPublice